**Шалягин Дмитрий Дмитриевич**

К.ю.н., доцент

начальник кафедры прав человека и международного права

МВД России имени В.Я. Кикотя

**Актуальные аспекты международных усилий по противодействию транснациональной организованной преступности в рамках Совета Европы**

Проблема борьбы с транснациональной организованной преступностью (далее – ТОП), не является новой. Безусловно, многое уже сделано и продолжает делаться в этой связи на универсальном уровне. Прежде всего, это политико-правовая деятельность Организации Объединенных Наций и Управления по наркотикам и преступности ООН, а также практическая деятельность Интерпола и сотрудничество на двустороннем уровне. Достаточно упомянуть, в этой связи, принятую в 2000 г. Конвенцию против транснациональной организованной преступности[[1]](#footnote-1), которая положила начало широкомасштабному сотрудничеству государств в борьбе с одним из самых масштабных криминальных вызовов XX-XXI веков.

Однако ни действующая конвенция, ни принятые в ее развитие дополнительные протоколы, к сожалению, не решают всех проблем. Преступность, особенно организованная, продолжает стремительно развиваться как количественно, так и качественно.

Европа и ее региональные международные организации, в частности Совет Европы, всегда демонстрировали самые передовые подходы к решению глобальных и региональных проблем, порой даже опережая своих универсальных партнеров[[2]](#footnote-2). Полагаем, что и в борьбе с транснациональной организованной преступностью Совет Европы и государства-члены способны дать адекватный ответ[[3]](#footnote-3).

Транснациональная организованная преступность является ключевой проблемой для многих государств-членов Совета Европы (далее – СЕ), поскольку представляет собой серьезную угрозу верховенству права и грозит серьезными последствиями для экономики, социального развития и безопасности граждан. Национальный интерес участия России в работе по совершенствованию механизма противодействия ТОП определяется как серьезностью состояния оперативной обстановки, так и с учетом положения п. 22, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, в котором говорится о «появлении новых форм противоправной деятельности, в частности с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий, и обострении угроз, связанных с неконтролируемой и незаконной миграцией, торговлей людьми, наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности»[[4]](#footnote-4), и таким образом относящим проблему ТОП к одной из основных угроз безопасности Российской Федерации, то очевидно, что без надлежащего международного сотрудничества в этой сфере решить проблему ТОП не представляется возможным. Согласно докладу Комитета Европейского парламента по борьбе с организованной преступностью и отмыванием, сегодня в Европе активно действует примерно 3600 международных организованных преступных групп[[5]](#footnote-5). Очевидно, что Совет Европы, как сказал Генеральный секретарь Организации Турбъёрн Ягланд, являясь общеевропейской международной организацией, призванной защищать демократию, права человека и верховенство права, в рамках «большой» Европы, обязан играть все более значительную роль в борьбе против ТОП[[6]](#footnote-6).

Одним из ключевых недостатков, характеризующих современное состояние международного сотрудничества в борьбе с преступностью вообще, и с ТОП в частности, является его географическая фрагментарность. В этой связи роль СЕ, как организации объединяющей все 28 государств-членов ЕС и 19 других европейских стран, может стать площадкой, где должна определяться общеевропейская политика по консолидированной борьбе с ТОП.

**Dmitry D. Shalyagin**

**Moscow Kikot University of the MIA of Russia**

**Chief of the Chair of Human Rights and International Law**

**PhD in Law, Associate Professor**

**Current Issues of International Efforts to Fight Transnational Organized Crime within the Council of Europe Frame**

The problem of combating transnational organized crime (hereinafter - TOC) is not new. Certainly, much has been done and continues to be done in this regard at the universal level; first it is a standard-setting activity of the United Nations and the UN Office on Drug and Crime and the practical activities of the Interpol and at the bilateral level. Suffice it to mention in this regard, the adopted in 2000 Convention against Transnational Organized Crime, which marked the beginning of large-scale cooperation of the states in the fight against one of the largest criminal challenges of XX-XXI centuries.

However, neither the Convention, nor adopted in its development additional protocols, unfortunately, do not solve all the problems. Crime, especially organized and continues to develop, both quantitatively and qualitatively.

Europe and its regional and international organizations, in particular the Council of Europe (hereinafter - CoE), has always shown the most advanced approaches to solving both global and regional problems, sometimes even ahead of its universal partners. We believe that in the fight against transnational organized crime, the Council of Europe and the Member States are able to give an adequate response.

Transnational organized crime is a key issue for many Council of Europe Member States because it is a serious threat to the rule of law and would have serious implications for the economy, social development and security of citizens. The national interest of Russia's participation in the work to improve the TOC counter mechanism is defined by the seriousness of the state of the operational environment, and taking into account the provisions of para. 22 of the Russian Federation National Security Strategy, which refers to "the emergence of new forms of illegal activity, in particular the use of information, communications and high-tech, and aggravation of the risks posed by uncontrolled and illegal migration, human trafficking, drug trafficking and other manifestations of transnational organized crime", and thus pertinent TOC issue to one of the main Russian security threats, it is clear that without adequate international cooperation in this area to solve the problem of TOC is impossible. According to the report of the European Parliament Committee on the fight against organized crime and money laundering, today in Europe there are active around 3600 international organized criminal groups. It is obvious that the Council of Europe, as the Secretary-General of the Organization Turbёrn Jagland said, as a pan-European international organization designed to defend democracy, human rights and the rule of law, within the framework of the "large" Europe, is obliged to play an increasingly significant role in the fight against the TOC.

One of the key weaknesses that characterize the current state of international cooperation in the fight against crime in general, and with the TOC in particular, is its geographic fragmentation. In this regard, the role of the Council of Europe, as an organization bringing together all 28 Member States of the European Union and 19 other European countries, may become a platform where European policy should be determined on a consolidated fight against TOC.

1. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. См.: <http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/> orgcrime.shtml. [↑](#footnote-ref-1)
2. В этой связи, характерен пример ряда международно-правовых актов Совета Европы, где Организация выступила пионером международного регулирования на фоне универсальных международных организаций: по вопросам выдачи преступников, оказании взаимной правовой помощи, борьбе с киберпреступностью, манипуляции спортивных соревнований и др. *Прим. авт.* [↑](#footnote-ref-2)
3. См. подробнее: Шалягин Д.Д. Актуальные проблемы борьбы с транснациональной организованной преступностью в контексте деятельности Совета Европы. Статья. Актуальные проблемы современного международного права: материалы XII ежегодной международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора И.П. Блищенко: в 2-х ч. / отв. ред. А.Х. Абашидзе. М.: РУДН, 2015, Ч. 2, С. 350-356. [↑](#footnote-ref-3)
4. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», доступно на сайте http://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html, по состоянию на 14 марта 2016 г. [↑](#footnote-ref-4)
5. См.: <http://www.gazeta.ru/business/2013/10/14/5704821.shtml>. по состоянию на 14 марта 2016 г. [↑](#footnote-ref-5)
6. White Paper on Transnational Organised Crime. Council of Europe. Strasbourg, 2014. P. 5, доступно на сайте: [http://www.coe.int/t/DGHL/STANDARDSETTING/CDPC/PC-GR-COT/White-paper-Web\_ EN.pdf](http://www.coe.int/t/DGHL/STANDARDSETTING/CDPC/PC-GR-COT/White-paper-Web_%20EN.pdf), по состоянию на 14 марта 2016 г. [↑](#footnote-ref-6)