**Т. Ю. Амплеева, к.и.н, д.ю.н.,**

**профессор кафедры правовых**

**основ управления**

**МГИМО МИД России**

**ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ТРАДИЦИИ В КОНТЕКСТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ**

Публичная власть осуществляется во всех сферах жизнедеятельности общества и далеко не все организационные отношения регулируются правовыми нормами. Политико-правовые традиции выступают как обобщение длительной социальной практики и становятся общепринятым стереотипом поведения, на основе которого складывается поведенческий фон, в итоге не только определяют правовую культуру данного общества, но и являются фажнейшим фактором развития политической системы государства.

Любая традиция формируется в конкретной исторической среде. В этой связи достаточно актуальным становиться не только изучение исторической условий формирования политико-правовых традиций, но и выявление факторов, определяющих их устойчивое бытование в социуме. Выбранный в условиях жесточайшей борьбы за обретение и укрепление государственного суверенитета, мобилизационный путь развития на долгие годы стал стержнем всей российской истории. Именно тогда, в XV-XVI веках, начала свое формирования политико-правовая традиция «власти-собственности», когда частная собственность попадала под полный государственный контроль, то есть, богатство без причастности к власти ничего не значило. Именно в этот период в качестве базовых ценностей сложились традиции «системоцентризма», «этатизма» (государство – высшая ценность) и «патернализма» (власть царя как идеал отеческой власти), со временем прочно укоренившиеся в общественном сознании.

Распределение должностей в сформировавшимся в этот период централизованном аппарате управления осуществлялось на основе своеобразной системы – «местничества», принципа замещения должностей в соответствии с «близостью» и преданностью московскому государю, то есть в рамках определенного политического клана. Эта система строилась на основе «праве кормления», которым наделялись обладатели высших чинов в государстве. Оно обеспечивало «кормленщикам» широкие возможности злоупотребления властью. Для большинства чиновников своекорыстие и мздоимство стали стилем жизни. Данные политико-правовые традиции резко снижали эффективность государственного управления, зато обеспечивали его устойчивую стабильность при необходимости его модернизации.

Следует отметить, что и сегодня разгул и всевластие тотально коррумпированого и некомпетентного чиновничества – это прямой результат сохранившихся в нашем обществе вышеуказанных политико-правовых традиций. Следовательно, начатая в современной Российссии по западным образцам модернизация государственного управления, для того, чтобы не превратиться в несбыточную мечту, должна проводиться с учетом устойчивого бытования данных политико-правовых традиций.

**T. Yu. Ampleeva, candidate of historical sciences, doctor of law,**

**professor of the chair of legal foundations of management**

**of the Moscow State Institute of International Relations (University) under the Ministry of Foreign Affairs of Russia**

**POLITICAL AND LEGAL TRADITIONS IN THE CONTEXT**

**OF STATE MANAGEMENT MODERNIZATION IN RUSSIA**

Public authority is exercised in all vital spheres of the society and by no means all organizational relations are regulated by legal statutes. Political and legal traditions act as a generalization of long-term social practice and become a generally accepted behavioral stereotype, on which basis the behavioral background is formed, thus not only defining the legal culture of a given society, but also becoming an important factor of development of the political system of the state.

All traditions are forged in a specific historical environment. Therefore, it is important to study not only the historical conditions in which the political and legal traditions emerge, but also to discover factors identifying their sustainable presence in the social medium. The mobilization path of development had been chosen under conditions of ruthless struggle to acquire and fortify the sovereignty of the state and became the core of the whole Russian history for years to come. Precisely then, in the 15th-16th century, the political and legal tradition of the «power-property» began to emerge, when private property fell under total state control, that is, wealth without an association with power meant nothing. Precisely in that period the traditions of «system centrism», «statism» (i.e. the state being the supreme value) and «paternalism» (i.e. the power of the tsar as the ideal of paternal power) established themselves as fundamental values, which rooted themselves in the public consciousness over time.

The distribution of offices in the centralized management structure forming in that period was carried out on the basis of a peculiar system called «mestnichestvo», which is the principle of office replacement depending on the «closeness» and loyalty to the Moscow sovereign, i.e. within the framework of a particular political clan. That system was based on the grounds of a «fief-office right» awarded to the holders of supreme positions in the state. It provided wide power abuse opportunities for the «fief officers». For the majority of state officials self-interest and corruption became a lifestyle. Those political and legal traditions greatly decreased the state management efficiency, but, in turn, ensured its sustainable stability and modernization necessity.

It should be noted, that even the present-day abuse and omnipotence to the totally corrupt and incompetent bureaucracy is the direct result of the said political and legal traditions still preserved in our society. Consequently, modernization of the state management system initiated in Russia after the western model should be carried out with consideration of the sustainable presence of the said political and legal traditions in our society, to prevent it from becoming a utopian dream.