Кочетков Андрей Валентинович

Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации

Профессор кафедры государственного управления и права, доктор юридических наук, кандидат социологических наук, доцент

**СОВРЕМЕННЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ: ПРИНЦИПЫ ПОСТРОЕНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

Безопасность государства в значительной степени зависит от эффективности построения и функционирования института государственной службы. Особенно это касается такого ее вида, как государственная гражданская служба (ГГС).

Каждая страна формирует собственную национальную модель ГГС с учетом особенностей своего исторического, политического, экономического и социального развития. Вместе с тем, несмотря на национальные особенности моделей ГГС, их можно свести к четырем основным моделям: 1) централизованная «закрытая» модель, реализуемая в унитарном государстве (например, Франция); 2) относительно децентрализованная «закрытая» модель, реализуемая в федеративном государстве (например, ФРГ); 3) относительно децентрализованная «открытая» модель, реализуемая в унитарном государстве (например, Великобритания); 4) децентрализованная «открытая» модель, реализуемая в федеративном государстве (например, США). «Закрытость» или «открытость» моделей ГГС определяется в зависимости от организации профессионально-должностного продвижения государственных гражданских служащих, точнее говоря, от его «карьерности» или «свободы». Нередко можно встретить и следующую классификацию моделей ГГС в зависимости от административно-правовой регламентации: континентальная или романо-германская; англосаксонская; исламская; трудовая (советская).

Следует заметить, что термин «модель государственной гражданской службы» нередко в специальной литературе рассматривают как синоним термина «система государственной гражданской службы». Это объясняет то, что к элементам модели государственной гражданской службы часто относят: целевое предназначение ГГС; функции ГГС; виды ГГС; принципы построения и функционирования ГГС; статус государственного гражданского служащего; механизм прохождения ГГС; основы управления ГГС; соотношение ГГС и муниципальной службы. По понятным причинам не следует смешивать модель ГГС с моделью государственного гражданского служащего, под которой понимается определенный свод требований, которые предъявляются к нему и закрепляются в действующем законодательстве.

Современные национальные модели ГГС ориентированы на формирование гибких и эффективных систем управления, способных легко адаптироваться к внешней среде и предоставляющих служащим государственного аппарата относительно большую свободу действий. Наблюдается повышение открытости ГГС и усиление требований к этичности служебного поведения государственных гражданских служащих. Активно идет процесс внедрения в соответствующую систему ГГС идей концепции «New Public Management» и, в частности, делается акцент на профессионализм и ответственность в деятельности государственных гражданских служащих, усиление соревновательного начала между ними и кандидатами на должности ГГС. Ключевым принципом деятельности государственных гражданских служащих становится ориентация на качество управления и на совершенствование предоставления государственных услуг гражданам.

Ядро соответствующей национальной модели ГГС составляют принципы ее построения и функционирования.

Государственная гражданская служба Российской Федерации в настоящее время строится и функционирует на следующих принципах, закрепленных в Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 03.07.2016 г.): 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина; 2) единство правовых и организационных основ федеральной ГГС и ГГС субъектов Российской Федерации; 3) равный доступ граждан к ГГС; 4) профессионализм и компетентность государственных гражданских служащих; 5) стабильность ГГС; 6) доступность информации о ГГС; 7) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами; 8) защищенность государственных гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Ключевыми характеристиками любой современной национальной модели ГГС являются принципы формирования ее кадрового состава. И Российская Федерация в этом плане не является исключением.

Нетрудно заметить, что в основе современных национальных моделей ГГС за рубежом лежит принцип «меритократии» или заслуг. Предпринимаются попытки реализовать данный принцип и в современной России. Причем в соответствии со статьей 60 (ч. 1) указанного Федерального закона принципами формирования кадрового состава ГГС в государственном органе являются: 1) назначение на должность ГГС государственных гражданских служащих с учетом их заслуг в профессиональной служебной деятельности и деловых качеств; 2) совершенствование профессионального мастерства государственных гражданских служащих.

На современном этапе в ходе совершенствования ГГС необходим учет ее исторических корней. Вероятно, важно обратить внимание и на традиционную близость правовых систем России и Германии по вопросам государственной службы, возможно использовать позитивный опыт формирования аппарата государственного управления во Франции. Следует продолжить применение таких принципов ГГС континентального образца, как ее стабильность, высокий социальный статус государственного служащего, сложная процедура его увольнения. Как показала практика, значительно повысило качество государственного управления в России внедрение характерных элементов англосаксонской модели ГГС, а именно – открытости, конкурсного механизма подбора кадров.

Особенно важно сейчас сосредоточить усилия на реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы, утвержденных Указом Президента РФ от 11.08.2016 г. № 403: 1) совершенствование управления кадровым составом ГГС и повышение качества его формирования; 2) совершенствование системы профессионального развития государственных гражданских служащих, повышение их профессионализма и компетентности; 3) повышение престижа ГГС; 4) совершенствование антикоррупционных механизмов в системе ГГС.

Императивом времени настоящего и будущего следует считать обеспечение «меритократического» подхода к формированию кадрового состава ГГС. Именно эффективное применение принципа заслуг должно создать реальную конкурентную среду в системе государственной гражданской службы Российской Федерации.