Григорьева Ольга Геннадьевна

Московский государственный институт

международных отношений

Министерства иностранных дел Российской Федерации

доцент кафедры правовых основ управления,

кандидат юридических наук

5618861@mail.ru

1917 год в истории международного правового сотрудничества

Октябрьская революция, или как теперь принято говорить — Великая российская революция, кардинальным образом изменила практически все институты государства, права, общества. Не стало исключением и международное правовое сотрудничество по гражданским и семейным делам, которое к 1917 году носило системный характер, базировалось на положениях Гаагской конвенции по вопросам гражданского процесса, участницей которой являлась Российская Империя, нормах Устава гражданского судопроизводства 1864 г.

Как повлияла Революция 1917 г. на те отрасли законодательства, которые традиционно регулировали международное правовое сотрудничество, показано ниже.

Первые послереволюционные нормативные правовые акты принимались в условиях продолжавшихся Мировой и Гражданской войн, разрушения складывавшихся веками международных связей Российского государства, становления нового государственного механизма, в соответствие в задачами установления «мировой революции», объединения с пролетариями всех стран.

10 июля 1918 г. на V Всероссийском съезде Советов была принята Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, которая провозгласила Россию «Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам. Российская Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций как федерация Советских национальных республик».

Основными положениями Конституции РСФСР 1918 г., ярко характеризующими политическое, экономическое, духовно-нравственное состояние молодого послереволюционного государства, отражающими задачи государства в переходный период, явились нормы: о национализации банков, промышленности и сельского хозяйства; аннулировании (уничтожении) займов, «заключенных правительством царя»; введении всеобщей трудовой повинности; и др.

Конституционная регламентация сферы международных отношений также не избежала столь же категоричных нововведений. Так, глава третья Конституции РСФСР 1918 г. включала в себя следующие положения:

«1. Выражая непреклонную решимость вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма, заливших землю кровью в настоящей преступнейшей из всех войн, III Всероссийский съезд Советов всецело присоединяется к проводимой Советской властью политике разрыва тайных договоров, организации самого широкого братания с рабочими и крестьянами воюющих ныне между собой армий и достижения во что бы то ни стало революционными мерами демократического мира трудящихся без аннексий и контрибуций, на основе свободного самоопределения наций.

* + 1. … Съезд Советов настаивает на полном разрыве с варварской политикой буржуазной цивилизации…»

Конституция РСФСР 1918 г. закрепила отказ от дипломатического «наследства» имперской России, от заключенных ею международных соглашений и принятых на себя международных обязательств.

П.3 главы второй Конституции РСФСР 1918 г. закреплял отмену частной собственности на землю и весь земельный фонд; «все леса, недра и воды общегосударственного значения, а равно и весь живой и мертвый инвентарь, образцовые поместья и сельскохозяйственные предприятия объявляются национальным достоянием». А если государство отменило частную собственность, то о какой защите имущественного интереса отдельного лица можно говорить?

Отмена частной собственности определила подходы к формированию нового гражданского законодательства. Так, условия военного коммунизма, имевшего место сразу после революции, характеризовались ограничением товарного оборота, что соответственно минимизировало практическую надобность в актах гражданско-правового характера. Более того, пролетариат в первые послереволюционные годы руководствовался, в том числе в имущественной сфере, не столько юридическими нормами, которых пока еще было далеко недостаточно, сколько своим революционным правосознанием.

Первые акты гражданского законодательства не содержали норм, которые регулировали бы цивилистические отношения, осложненные иностранным элементом.

Первым послереволюционным документом, регулировавшим семейные отношения, стал Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве от 6 сентября 1918 г. Этот документ содержал лишь две нормы, помещенные враздел I «Акты гражданского состояния», касающиеся наличия иностранного элемента в семейных отношениях. Так, п. 147 определял гражданство детей при «разногражданстве родителей», а п. 148 «функции опекунских учреждений в отношении российских граждан, проживающих за границей», возлагал на представителей России за границей.

Правовые конфликты, которые возникают в материально-правовых отношениях, осложненных иностранным элементом, традиционно разрешаются в рамках гражданского судопроизводства, где судами инициируется оказание международной правовой помощи. Следует отметить, что принятые в 1917-1918 гг. акты о суде и судопроизводстве также не касались вопросов международного правового сотрудничества.

К Октябрю 1917 г. за границей находилось немало российских подданных, выехавших туда в разное время в силу различных обстоятельств и не собиравшихся возвращаться в Советскую Россию. После событий октября 1917 г. за границу также бежало значительное число людей, не принявших советскую власть. Все эти лица, проживая длительный срок за пределами России и не получив соответствующих советских документов или не зарегистрировавшись в установленный срок в заграничных представительствах РСФСР, по мнению властей, фактически порвали связь с Россией. Именно поэтому и возник вопрос о лишении их гражданства, который был решен декретом СНК от 28 октября 1921 г. «О лишении прав гражданства некоторых категорий лиц, находящихся за границей». Тем самым Советская Россия создала качественно иной подход к правовой связи граждан со своим государством (гражданству). Вместе с тем лишение гражданства отдельных категорий лиц, представителей бывших эксплуататорских классов, не означало автоматической ликвидации их гражданско-правовых и семейных связей с советскими гражданами. Поэтому учреждение Советской Россией зарубежных органов внешних сношений для поддержания постоянных официальных контактов на основе взаимных соглашений явилось одной из первоочередных задач. Вполне понятно, что в данный исторический период задачи органов внешних сношений в рамках сотрудничества по гражданским делам еще не могли быть четко сформулированы.

Следует отметить, что законодательный вакуум в отношении международного сотрудничества по гражданским и семейным делам продолжался в первые послереволюционные годы. Ситуация начала меняться в начале 1920-х гг., когда экономика страны встала на путь нэпа, возобновились товарные отношения, элементы частной собственности. Одновременно с этим внешняя политика была переориентирована на выход из дипломатической изоляции, установление торговых отношений с зарубежными странами.