А.М. Авдонина, кандидат биологических наук, доцент кафедры экономики, РАНХиГС, Владимирский филиал, Россия

aam-ecology@mail.ru

Alexandra M. Avdonina, Ph.D. (Biology), Associate Professor of Economics, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Vladimir Branch, Russia

**Механизмы участия общественности в деятельности органов власти в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды**

Аннотация: В статье рассмотрены такие механизмы участия общественности в деятельности органов власти по вопросам, касающимся окружающей среды, как формирование общественных советов, создание института общественных инспекторов, а также интерактивные проекты: «Российская общественная инициатива» и «Генеральная уборка/Интерактивная карта свалок».

Abstract: The mechanisms of public participation in the authority activities relating to the environment (public councils, the establishment of an institute of public inspectors, interactive projects such as "Russian public initiative" and "General cleaning/Interactive map") are considered in the article.

Ключевые слова: общественное участие, общественный контроль, окружающая среда, взаимодействие граждан и органов власти

Keywords: public participation, public control, environment, the interaction of citizens and authorities.

Одним из основных принципов охраны окружающей среды, изложенных в Федеральном законе от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "Об охране окружающей среды", является «участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды» [3].

Общественное участие (англ. public participation) рассматривается как «непрерывный двунаправленный процесс взаимодействия между гражданами и органом власти (учреждением, ведомством), отвечающим за принятие решения» [6].

Принцип общественного участия получил широкое развитие в демократической модели государственного управления, отличающейся высокой степенью участия масс в принятии решений.

Согласно Орхусской Конвенции «О доступе к экологической информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» [1], которая на данный момент подписана, но не ратифицирована РФ, выделяются три аспекта общественного участия в этой сфере:

* право на доступ к информации
* право участвовать в принятии решений
* право на доступ к правосудию [4].

Подходы к выделению форм общественного участия различны. Одна из наиболее подробных классификаций изложена в работе Е. А. Коваленко и соавторов[[1]](#footnote-2). Широкий охват форм социального партнерства и межсекторного взаимодействия позволил им выделить следующие виды механизмов и форм, каждая из которых находит свои примеры в экологической сфере:

• конкурсные (экологические гранты, конкурсы и т.п.);

• социально-технологические (общественная экологическая экспертиза, гражданские действия по защите окружающей среды в форме судебных исков и т.п.)

• организационно-структурные (экологические центры и объединения и т.п.);

• процедурные (Общественные палаты, общественные (публичные) слушания и т.п.);

• комплексные или комбинированные механизмы (ярмарки экологических проектов и др.).

Среди других форм общественный контроль является типом гражданского участия, имеющим большую значимость для стабильного развития демократического общества.

Общественный контроль особенно важен для повышения транспарентности деятельности органов власти, профилактики коррупции, для повышения эффективности управленческих решений.

На основании ст. 8 Федерального закона от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" «общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих настоящему Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия» [2]. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

Правовой основой общественного контроля в РФ являются федеральные законы «Об Общественной палате Российской Федерации», «О порядке рассмотрений обращений граждан Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также указы Президента РФ «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам», «Об общественных советах при МВД РФ и его территориальных подразделениях». Основу взаимодействия органов власти и общественности формирует система механизмов и принципов Открытого Правительства.

1. [↑](#footnote-ref-2)