Варшавский Арсений Юрьевич Атташе Посольства России в Никарагуа соискатель ученой степени к.полит.н. на кафедре сравнительной политологии МГИМО

Институциональные основы внутрипартийных коалиций в президентских системах: пример Уругвая

- Долгое время в политической науке считалось, что партийные коалиции свойственны преимущественно парламентским системам и труднодостижимы в президентских демократиях;
- Ярким примером опровержения традиционных аргументов относительно формирования коалиций в президентских системах служит Восточная Республика Уругвай;
- Уругвай одна из наиболее устойчивых президентских демократий в мире с развитой партийной системой;
- Сложившаяся в XIX в. двухпартийная система Бланко и Колорадо характеризовалась сильной раздробленностью, что привело к формированию внутри своих партий политических групп (фракций) с развитой организационной структурой, играющих важную роль на выборах и в законодательной деятельности;
- С образованием в середине XX в. партии Широкий Фронт (коалиция левых движений) ещё больше укрепило роль фракций в системе государственной политической структуры;
- На сильную роль фракций оказали влияние особенности электоральной системы «двойного одновременного голоса», позволившей каждой фракции выставлять своего кандидата в президенты вместе со списком сенаторов и депутатов. Проведённая в 1996 г. конституционная реформа избирательной системы также сохранила основные принципы соревновательности фракций;

- Наличие автономных партийных фракций оказывает значительное влияние на работу президента. С одной стороны, президент является лидером своей фракции, контролирует её дисциплину и поведение, с другой представляет интересы партии, от которой был выдвинут кандидатом. В этих условиях президент должен выстроить правильное взаимодействие со всеми партийными фракциями, предоставляя пропорциональное представительство каждой из них в кабинете или государственных организациях исполнительной власти;
- Кейс Уругвая показывает, что даже при широких формальных полномочиях президента, глава государства выстраивает работу исходя из необходимости учёта мнений фракций своей партии, которые, в конечном итоге, значительно воздействуют на проводимый политический курс и поддерживают эффективное функционирование демократических институтов.