

Егорова Екатерина Никитична
Московский государственный институт
международных отношений (Университет)
Министерства иностранных дел России
Доцент кафедры европейского права
к.ю.н.

«Европейская опора социальных прав» (EU Social Pillar):
достигнутые результаты и перспективы реализации

С момента своего основания Европейские сообщества преследовали исключительно экономические цели. Главной задачей Сообществ, а позднее и Европейского Союза было создание именно экономически сильного объединения государств, в котором обеспечиваются справедливые условия конкуренции, отсутствуют препятствия при осуществлении передвижения товаров, работников, услуг и капиталов, функционирует экономический и валютный союз.

Однако, в процессе развития ЕС сталкивался и с проблемами социального характера, которые остро нуждались в оперативной правовой регламентации. Возникла необходимость регулирования на наднациональном уровне защиты прав работников, обеспечения равной заработной платы мужчинам и женщинам за одинаковый труд, охраны труда. Стало очевидно, что развитие экономической интеграции не могло идти дальше в отрыве от учета социальных потребностей граждан, обеспечения трудовых прав.

В фокусе интеграционного объединения социальная политика появилась с момента принятия Программы социальных действий в 1974 г. С тех пор в каждом учредительном и ревизионном договоре полномочия институтов и органов ЕС в области регулирования социально-трудовых вопросов расширялись. Уже к середине 2000-х гг. можно говорить о формировании самостоятельной отрасли - трудового права ЕС.

В настоящее время сфера правового регулирования на наднациональном уровне защиты социально-трудовых прав граждан значительно расширилась. Весь массив принятых правовых актов именуется «социальным достижением» Европейского Союза (*«social acquis»*).

В процессе формирования нормативной составляющей социально-трудовых отношений в рамках ЕС, стала возникать тенденция, которая давала основания полагать, что социальные цели, которые ставил перед собой Европейский Союз, выходят на первый план по сравнению с экономическими.

В 2015 г. Председатель Европейской комиссии Жан-Клод Юнкер предложил усилить социальное измерение ЕС. Спустя два года, 17 ноября 2017 г., на Саммите социального развития в Гетеборге, лидеры ЕС официально обнародовали «Европейскую опору социальных прав».

Документ состоит из трех частей: «Равные возможности в трудовой сфере и доступ к рынкам труда», «Справедливые условия труда» и «Адекватная и устойчивая система социальной защиты».

«Европейская опора социальных прав» в целом выражает основные вызовы социальной политики ЕС в XXI веке. Цели и задачи Европейской комиссии должны быть направлены на формирование и укрепление фундамента «социальных достижений» ЕС.

Вместе с тем, есть и существенные недостатки, которые могут негативно сказаться на практической реализации программы. Речь идет об отсутствии статуса юридически обязательного документа, а также закрепления ряда ключевых социальных и трудовых прав (в частности, коллективных).

Для того, чтобы иметь какую-либо реальную ценность, права, перечисленные в Опоре, должны быть надлежащим образом защищены и обеспечены. Для этого необходимо определить, кто отвечает за процесс, и кто может нести ответственность за будущее этой программы - особенно в свете того, что срок полномочий председателя Европейской комиссии подходит к концу.