

Ракитская Инна Александровна
Московский государственный институт международных отношений -
МГИМО МИД России
Зав. кафедрой конституционного права
К.ю.н., доцент

Конституционно-правовой статус автономий в Дании

Особый статус датских автономий предусмотрен Конституцией 1953 г., провозглашающей, что Фарерским островам и Гренландии предоставляется самоуправление, регламентируемым специальными законами, положения которых должны предоставить широкую автономию этим территориям в решении внутренних вопросов. Основной закон также гарантирует специальное представительство автономий в Фолькетинге: по два депутата от каждой автономии, избираемых по особым правилам на основе специальных законов.

Конституционное регулирование правового статуса автономий отличается отсутствием детальных предписаний. Одной из причин этому является желание законодателя сохранить гибкость и динамичность модели взаимоотношений между центральными и автономными властями. Такая модель ориентирована на перераспределение властных полномочий между центром и периферией при отсутствии необходимости в будущем внесения изменений в жёсткую конституцию.

Развитие статуса двух автономий происходило по-разному. Первыми статус автономии получили Фарерские острова в 1948 г., когда был принят Закон о местном самоуправлении Фарерских островов. В 1953 г. Конституция лишь подтвердила автономный статус Фарер. Автономный статус Гренландии был провозглашен изначально Конституцией, лишь 25 лет спустя был принят Закон о местном самоуправлении Гренландии 1978 г. В дальнейшем эволюция двух автономий осуществлялась параллельно и была направлена на расширение объем децентрализации, приобретение большей самостоятельности и независимости от центральных властей.

Последние законодательные реформы в регулировании статуса Гренландии произошли в 2009 г., когда был принят новый Закон об автономии Гренландии. До этого гренландские власти напрямую управляли только системами здравоохранения, школьного образования и социального обслуживания населения. Закон 2009 г. значительно расширил автономные права Гренландии, наделил гренландские власти правом самостоятельного распоряжения природными ресурсами, подчинил им напрямую судебную власть и органы правопорядка, значительно расширил внешнеполитическую компетенцию гренландских органов и усилил их влияние на внешнюю политику Дании в вопросах, касающихся Гренландии. Наиболее радикальным положением Закона 2009 г. является признание Дании и Гренландии равноправными партнерами и закрепление права гренландцев на самоопределение. Допускается возможность провозглашения полного суверенитета Гренландии и описывает механизм его признания центральным правительством.

Реформирование правового статуса Фарерских островов произошло в 2005 г., когда были приняты два закона, ставшие неотъемлемыми частями Закона 1948 г.: Закон о вопросах, относящихся к предметам ведения фарерских властей от 12 мая 2005 г. и Закон о заключении правительством Фарерских островов международных договоров от 14 мая 2005 г. Оба закона нацелены на расширение полномочий автономных органов, но не содержат чётко сформулированной нормы о праве фарерцев на самоопределение.

Законодательные преобразования свидетельствует о стремлении Дании к демократизации своего территориального устройства, созданию таких правовых механизмов управления удаленными островными территориями, которые позволяют максимально учитывать интересы проживающего там населения.