

Дворецкий Владимир Михайлович
МГИМО МИД России, кафедра теории права и сравнительного правоведения,
к.ю.н., ст.преподаватель

Актуальные вопросы правового статуса «Постоянного Фонда Аляски»

Начиная с 50-х годов 20 века, различные государства пытались найти решение задачи по эффективному распоряжению «сырьевыми» (т.е., в основном, рентного происхождения) доходами, полученными в период благоприятной экономической конъюнктуры. Именно для целей сохранения поступающих в бюджет временных по своей природе сверхдоходов появился такой институт как «государственный инвестиционно-накопительный фонд» (или «суверенный фонд благосостояния»).

Характерными чертами большинства государственных инвестиционно-накопительных фондов являются следующие: 1) источниками формирования капитала фонда служат доходы бюджета от эксплуатации одного или нескольких видов природных ресурсов (нефть, природный газ, медь, фосфаты, лес и др.); 2) за деятельностью фонда осуществляется государственный контроль; 3) фондам предоставлено право инвестировать накопленные денежные средства в различные виды активов с целью сохранения и преумножения основного капитала фонда.

В середине 1970-х годов в штате Аляска (США) было принято решение о создании Постоянного Фонда Аляски (далее – Фонд), который стал одним из первых в мире государственных инвестиционно-накопительных фондов, чья деятельность была направлена на сохранение и преумножение поступающих в бюджет доходов от эксплуатации минеральных природных ресурсов. В настоящее время государственные инвестиционно-накопительные фонды функционируют в более чем 50 странах мира, среди которых Кувейт, Норвегия, Канада, Саудовская Аравия, Оман, Венесуэла, Иран, Азербайджан, Алжир, Мексика и др.

В США, помимо Постоянного Фонда Аляски, также существует ряд фондов, учрежденных в юрисдикциях различных американских штатов: в Алабаме – Фонд доверительного управления штата Алабама, в Нью-Мехико –

Инвестиционный Совет штата Нью-Мехико, в Вайоминге – Постоянный фонд доверительного управления отчислениями за пользование минеральными ресурсами штата Вайоминг. Однако из всех подобных американских инвестиционно-накопительных фондов именно аляскинский фонд демонстрирует наилучшие финансовые результаты управления капиталом (по состоянию на начало 2019 года общий объем средств Фонда составляет около 65 млрд. долл. США), а также наиболее открыт и доступен исследователю для изучения.

В рамках настоящего исследования будет проанализирована обширная нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность Фонда. Речь идет, в первую очередь, о Конституции Аляски, Своде законов штата Аляска и Административном Кодексе Аляски. Правовой статус Фонда также определен в документах созданной в 1980 году специальной государственной Корпорации, которая входит в структуру Департамента по налогам и сборам штата Аляска. Целями деятельности данной Корпорации и, соответственно, самого Фонда, является: 1) сбережение доходов штата от добычи минеральных ресурсов к пользе и выгоде будущих поколений аляскинцев; 2) обеспечение безопасного режима сохранения основной части капитала Фонда при максимизации прибыли от его инвестирования; 3) максимально эффективное использование средств Фонда, инвестируемых в ценные бумаги и финансовые инструменты для получения прибыли.

Изучение зарубежного (и, в частности, американского) опыта функционирования государственных инвестиционно-накопительных фондов может содействовать не только приведению практики управления такими фондами в России к мировым стандартам, но также способен в существенной степени облегчить решение наиболее актуальных экономических задач, стоящих перед Россией в условиях глобальной экономической нестабильности и усиления внешнего санкционного давления.