

Тимофеева Юлия Сергеевна

Российский совет по международным делам,

программный ассистент

Механизм принятия решений в США как фактор эффективности санкций

1. Санкции – экономические и политические меры, используемые государством, группой государств или международной организацией против другого государства с целью добиться изменений в проводимой им политике. США активно прибегают к этому инструменту. В механизме принятия решений по санкциям в США наблюдаются три особенности, влияющие на их эффективность.
2. Последние 30 лет в США происходит рост вовлеченности Конгресса США в процесс принятия решений по санкциям. Введением санкций, как правило, занимается Президент США на основании Национального закона о чрезвычайных ситуациях (National Emergencies Act) и Закона о международных чрезвычайных экономических полномочиях (IEEPA). Сейчас Конгресс активнее участвует в процессе принятия решений по ограничительным мерам. Возможная причина состоит в том, что вопрос санкций является консолидирующим фактором для конгрессменов. К тому же, принятие законов, в том числе по санкциям, – сфера, в которой Конгресс может заявить о себе по внешнеполитическим вопросам.
3. Рост активности Конгресса США, скорее, снижает эффективность санкций. Причина заключается в ограничении возможности дипломатического торга со страной-целью по соблюдению тех или иных требований. Отменить санкции, введенные законом Конгресса, возможно лишь голосованием. Следовательно, скромная вероятность отмены санкций снижает и мотивацию государства-цели соблюдать требования США.

4. Президент США все же сохраняет широкие полномочия по вопросам санкций. Президент издаёт исполнительные указы как по незначительным, так и по крупным инцидентам. Президентские указы принимаются оперативно и содержат больше конкретики по определенному вопросу. Количество исполнительных указов существенно превышает количество законов Конгресса по санкциям. Нередко складывается ситуация, когда исполнительный указ дублирует требования принятого Конгрессом закона. Например, Е.О. 13848 от 12 сентября 2018 года был принят в развитие СААТSA.
5. США стали первым государством, которое создало аппарат принуждения к соблюдению своих санкций и сделало его эффективным. Особую роль играют подразделения Минфина (прежде всего, OFAC). Также в политику санкций вовлечены Госдеп, Минторг, Минюст (ФБР), ЦРУ, Прокуратура Штатов и Федеральная резервная система. Разделение полномочий позволяет США быть оперативными, использовать разнообразные меры и задействовать максимальные ресурсы для достижения цели.
6. Таким образом, с одной стороны, такие факторы в механизме принятия решений по санкциям в США, как рост активности Конгресса США и сложность отмены принятых им законов по санкциям, снижают их эффективность. С другой стороны, американцы смогли создать уникальную, эффективную систему принуждения, тем самым превратив санкции в мощное внешнеполитическое оружие.