



Материалы VII Конвента РАМИ

Секция № 8

Специальная секция РАИИ

*Протопопова Наталья Сергеевна, аспирант Кафедры сравнительной политологии
МГИМО (У) МИД России*

Особенности формирования правящих элит стран Арабского Востока (на примере Египта)

В период с 2010 года во многих странах Арабского Востока произошли потрясения, которые затронули все сферы жизни общества и, главным образом, повлияли на дальнейшее политическое развитие государств этого региона. Революции "Арабской весны" прошли, а в некоторых странах продолжают происходить, под лозунгом "Народ хочет падения режима", ставшего, прежде всего, результатом недовольства народных масс политическим курсом государства, у власти которого на протяжении многих лет (а в некоторых странах – десятилетий), находилась одна и та же политическая элита.

Арабские революции во многих странах повлекли за собой изменения качественного состава политических элит, что подтверждается наметившейся тенденцией возрастающей роли религиозных элит – представителей исламистских движений, которые теперь в большей степени, чем в дореволюционный период, оказывают воздействие на процесс политического управления государством и становятся частью политической элиты, что наиболее ярко демонстрирует современная структура и состав политической элиты Египта.

Политическая элита представляет собой "внутренне сплоченную, составляющую меньшинство общества социальную группу, являющуюся субъектом подготовки и принятия (или влияния на принятие/непринятие) важнейших стратегических решений и обладающую необходимым для этого ресурсным потенциалом"¹.

Понятие элиты в политической терминологии арабского языка передается словом " ", что в переводе означает "избранное, отборное". Современные арабские исследователи разделяют западно-европейские трактовки понятия "элиты", однако наряду с этим выделяют дополнительные критерии определения принадлежности к элитным

¹ Гаман-Голутвина О.В. Определение основных понятий элитологии [Электронный ресурс] / Полис., 2000, № 3. - Режим доступа: http://www.i-u.ru/biblio/archive/gamangolutvina_oprosnponelitol/

кругам²: социальный критерий (согласно которому к элите принадлежат знатные, заслужившие свой статус люди, остальные образуют массу); религиозный критерий, отражающий степень овладения вероучением, т.е. к элите относятся люди, одаренные от природы, хорошо знающие религию³; интеллектуальный критерий, согласно которому к элитарным кругам причисляются те немногие, которые способны мыслить.

Политическая элита Египта, которую получила страна накануне революции "Арабской весны", начала формироваться еще в середине XX века.

В результате военного переворота 23 июля 1952 года, известного под названием Июльская революция, к власти пришли представители военных кругов – младшие и средние офицеры – выходцы из деревень и малообеспеченных слоев, которые после ухода английских войск из Египта в 1936 году⁴ поступили на военную службу. В 1949 году они во главе с подполковником Гамалем Абдель Насером основали организацию Свободных офицеров, которая спустя три года совершила революцию, свергнувшую монархическое правление короля Фарука, и провозгласила республику.

Г.А. Насер получил широкие властные полномочия, став заместителем председателя Совета революционного командования при председателе генерал-майора Мохаммеда Нагиба, который в июне 1953 года стал первым президентом Египта. Однако президентство М. Нагиба длилось недолго из-за сильных разногласий с Г.А. Насером в вопросах будущего страны. Последний был ярким сторонником панарабизма, хотел перенести ценности революции на другие страны Арабского Востока, был против политического плюрализма и вообще существования партий (Совет революционного командования запретил деятельность партий в стране) и парламента в Египте, в то время как президент М. Нагиб выступал за сохранение политических партий и парламента. В 1954 году по решению Совета революционного командования М. Нагиб был отправлен в отставку, и фактическое руководство страной перешло к Гамалю Абдель Насеру, который спустя два года занял пост президента республики.

Процесс принятия решений во время президентства Г.А. Насера отличался чрезмерной централизацией, фактически замыкался на нем самом, при этом усугублялся профессиональной некомпетентностью политической элиты, основу которой составляли военные офицеры.

С укреплением авторитарного режима, который установил Г.А. Насер будучи противником демократии, в руководстве страны из его бывших соратников в Свободных офицерах остались лишь будущий президент А. Садат и Х. Шафи⁵, в то время как в политическую элиту начали входить военные и гражданские лица, отличившиеся особыми заслугами перед президентом и продемонстрировавшие свою преданность ему. В число этих людей попал и будущий президент Египта Хусни Мубарак, который в 1962 году был назначен на должность начальника штаба ВВС Египта.

² См. Idris Lakrini. An-nuhbatu as-siyasiyatu al-arabiya. Shar'inatu al-auda' am intisar li-t-tahyir [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.aljazeera.net/NR/exeres/9E9A9F28-75EB-44FF-8312-2D4A7C4B9D17.htm>

³ Идея о том, что в обществе существуют люди, которые стоят выше остальных представителей общества, а, соответственно, ближе к Богу, развивалось преимущественно мистиками и шиитскими школами. Представители элиты зачастую наделялись сверхъестественными способностями, различались между собой по степени близости к Богу, посвященности в религиозные тайны, способностью понимать сакральные тексты и т.д.

⁴ В 1936 году между Египтом и Великобританией был достигнут Англо-Египетский договор, согласно которому Великобритания вывела все свои войска из страны, за исключением войск, которые дислоцировались в зоне Суэцкого канала и оставались там до 1956 года.

⁵ См. Борисов А.Б. Политическая элита Египта: пути эволюции // ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА БЛИЖНЕГО ВОСТОКА. М., 2000, с. 27.

Таким образом, верхушка правящей до недавнего времени элиты Египта была сформирована еще полвека назад.

После смерти Г.А. Насера в 1970 году на должность президента республики был избран Анвар ас-Садат, который вместе со своим предшественником создавал организацию "Свободных офицеров", а после революции 1952 года занимал различные государственные посты, начиная от председателя Национального собрания и заканчивая вице-президентом республики.

А. Садат имел противоположные Г.А. Насеру политические взгляды, и в своей внутренней и внешней политике пытался уйти от идеи арабского национализма и панарабизма своего предшественника. В 1971 году Объединенная Арабская республика, которая на тот момент уже существовала в границах Египта, была вновь переименована в Арабскую Республику Египет, а преданные последователи идей Насера были арестованы в ходе Майской исправительной революции, во время которой А. Садат также отстранил от власти группу высших должностных лиц во главе с вице-президентом Али Сабри, который пришел к власти в 1962 году в должности председателя Исполнительного совета Объединенной Арабской Республики.

Во время правления Садата в правящую элиту Египта вошли представители бизнес-структур, число которых значительно увеличилось. "Если до революции 1952 г. в Египте было всего четыре миллионера, то в 1975 г. их насчитывалось уже 500"⁶. Кроме того, наблюдалось сращивание политической сферы с частным бизнесом, не маловажную роль при входе в правящие элитарные круги стали играть и родственные связи.

Но главной опорой режима все равно оставалась армия, которая становилась все большей поддержкой для Садата по мере роста напряженности в стране в связи с его политическим курсом.

В 1975 году А. Садат, испытывая острую нужду в поддержке армии, выдвинул в состав высшего правящего эшелона на должность вице-президента Хосни Мубарака, который пользовался большим авторитетом в военных кругах и у египетского народа в целом.

За шесть лет работы в должности вице-президента Х. Мубарак приобрел хороший политический опыт и был готов выполнять функции главы государства, которые были возложены на него в 1981 году после гибели А. Садата.

В эпоху президентства Х. Мубарака механизмы рекрутирования политических элит несколько отличались от тех, которые господствовали во времена его предшественников. К власти начали постепенно приходиться профессионалы, получившие соответствующее образование в лучших университетах Египта или за рубежом и последовательно проходящие все ступени карьерной лестницы⁷.

При правлении Х. Мубарака немаловажную роль при распределении государственных постов стала играть конфессиональная принадлежность. Так, в составе правительства как минимум один министр был коптом (например, Юсеф Бутрос-Гали, будучи коптом, с 1993 года занимал различные министерские посты, начиная от государственного министра по международному сотрудничеству до министра финансов;

⁶ Борисов А.Б. Политическая элита Египта: пути эволюции, с. 28.

⁷ Так, пост премьер-министра в 1999-2004 гг. занимал Атеф Обейд, получивший образование в Каирском университете по специальности "торговля и менеджмент", защитивший в Иллинойском университете диссертацию по менеджменту и сделавший карьеру, занимая различные должности, в том числе министра внутреннего развития и главы министерства планирования. Министр иностранных дел Египта Амр Муса (1991-2001 гг.) учился на юридическом факультете Каирского университета и прошел все ступени карьерной лестницы в области дипломатии.

представителям коптского населения также отводились места в Политбюро (6 человек) и Генсекретариате правящей Народно-демократической партии, в которой была выделена квота для христиан).

Однако механизмы личной связи и патронство продолжали оставаться важным фактором при распределении государственных должностей и вхождении в политическую элиту страны.

В феврале 2011 года Хосни Мубарак под давлением широкомасштабных народных волнений был вынужден подать в отставку. В нарушение статей 82 и 84⁸ Конституции Арабской Республики Египет, принятой еще 11 сентября 1971 года Х. Мубарак не передал власть ни вице-президенту Омару Сулейману, ни председателю Народного Собрания, а отдал власть в руки Высшего Совета Вооруженных сил, во главе которого стоял министр обороны Мохаммад Хусейн ат-Тантауи.

Однако причина отставки президента стала результатом не только народного недовольства политикой государства, но важную роль в этом сыграли именно отношения Х. Мубарака с политической элитой страны, прежде всего охладившиеся взаимоотношения президента с новым составом военной элиты, которая получила образование за рубежом и, прежде всего в США. По своему менталитету новая военная элита была далека от прежней элиты, которую составляли бывшие соратники Хосни Мубарака - офицеры-ветераны войн с Ливией и Израилем.

Достаточно любопытным фактом стало то, что у Хусни Мубарака фактически не было преемника, что было достаточно странным, нетипичным явлением для арабомусульманских стран. Многие достаточно долгое время считали, что наследником станет сын Мубарака – Гамаль. Однако Х. Мубарак не смог передать ему власть, и здесь свою немаловажную роль сыграло отсутствие связей Гамала Мубарака с военной элитой.

После отставки президента Х. Мубарака, власть в стране перешла в руки Высшего совета Вооруженных сил, который временно управлял страной с февраля 2011 по июнь 2012 годов. До этого времени орган, который был создан еще в 1952 году для координации деятельности египетских войск в период чрезвычайных ситуаций, подчинялся президенту и фактически не занимал ключевые позиции в политической элите Египта.

Придя к власти, военные, однако, первоначально сохранили последний состав правительства Х. Мубарака во главе с Ахмедом Шафиком, которого они приняли в члены Совета, и он формально занял пост исполняющего обязанности премьер-министра.

Говоря о современной элите Египта, нельзя не упомянуть о религиозной элите, прежде всего, представителях исламистских движений, которые впервые стали важной, если не ключевой частью политической элиты страны.

В результате переворота в Египте представителям исламистских движений удалось после долгих усилий попасть в новые элитарные круги. Исламская идеология исходит из того, что на основе принципов ислама можно построить всеобъемлющую систему, которая имеет место быть во все времена и в любой стране, и что ее принципы, столь яростно отстаиваемые исламистами, могут лечь в основу новой государственности для удовлетворения чаяний арабского народа, который долгое время находился под управлением несменяемой политической элиты⁹.

Среди многочисленных исламистских движений отдельное внимание заслуживает движение "Братья-мусульмане", представители которого долгое время стремились попасть

⁸ См. Конституция Арабской Республики Египет, ст. 82, ст.84 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/archives/61>

⁹ См. Ali Abu Fatim M. Ar-rabiu al'arabiy. Lebanon, Mediaworld, 2012, с. 84.

в правящие элитарные круги Египта и укрепить свои позиции в стране. В 1954 году после провальной попытки убийства президента Г.А. Насера, деятельность организации была поставлена под запрет, ее члены подверглись жестким репрессиям, однако некоторым лидерам удалось бежать и скрыться в Саудовской Аравии, где они в 1955 году основали штаб-квартиру организации.

"Братья-мусульмане" и представители других исламских движений вернулись в Египет по инициативе президента Анвар ас-Садата, который надеялся, что с их помощью ему удастся ослабить позиции противников-последователей Г.А. Насера. Однако сближение А. Садата с Израилем настроило исламистов против него, и они развязали открытую борьбу с президентским режимом. В октябре 1981 года президент был убит представителями исламских фундаменталистов во время военного парада по случаю годовщины Арабо-израильской войны 1973 года.

Хосни Мубарак, придя к власти, начал жесткую борьбу с исламистами, но, несмотря на это, с 1984 года представители "Братьев-мусульман" получали государственные посты, принимая участие в парламентских выборах. Их организация продолжала находиться под запретом, поэтому ее представителям ничего не оставалось делать, как принимать участие в выборах либо в качестве "независимых" кандидатов, либо баллотировавшись от официально зарегистрированных партий.

Неким сдерживающим фактором прихода исламистов к власти была Конституция Египта 1971 года. Конституция провозглашала многопартийность, однако запрещала какую-либо политическую деятельность и создание партий на основе религии и ссылок на религию¹⁰. Выдвижение кандидата на пост президента могло быть осуществлено только зарегистрированной политической партией, с момента основания которой прошло не менее 5 лет, причем кандидат должен был входить в партийное руководство не менее года. Данная формулировка, одобренная в 2007 году, лишала "Братьев-мусульман" возможности выдвигать своих кандидатов на пост президента. И, наконец, если до 2007 года в Народное собрание кандидаты избирались по мажоритарной системе (340 чел), то в 2007 году был осуществлен переход от мажоритарной системы к мажоритарно-пропорциональной системе выборов (по пропорциональной – по партийным спискам, по мажоритарной – в одномандатных округах), что увеличивало число депутатов от партий и уменьшало число независимых депутатов и стало прямым ограничением электоральной активности "Братьев-мусульман", которые, как уже было сказано, были лишены возможности зарегистрироваться в качестве партии¹¹.

Однако, в апреле 2011 года после революции в Египте "Братьям-мусульманам" удалось зарегистрировать свою "Партию свободы и справедливости", которая получила большинство мест в парламенте по итогам выборов в декабре 2011 года. В июне 2012 года председатель партии Мухаммед Мурси победил на президентских выборах.

Таким образом, в результате революции, в политической элите Египта столкнулись представители двух ключевых элит – военные и исламисты.

Арабские исследователи сходятся в том, что военная элита сама подтолкнула исламские сообщества принять участие в переходном периоде страны¹². Египетская военная элита, будучи составляющей частью политической элиты страны более 50 лет, признала победу М. Мурси в качестве попытки не допустить кровопролития и новой дестабилизации положения в стране. Спустя пару недель после избрания египетский

¹⁰ См. Конституция Арабской Республики Египет, ст. 5 [Электронный ресурс] <http://worldconstitutions.ru/archives/61>

¹¹ См. Восток и политика: политические системы, политические культуры, политические процессы / Под ред. А.Д. Воскресенского. - М.: Аспект Пресс, 2011.

¹² См. Ali Abu Fatim M. Ar-rabiū al'arabi, с. 84-85.

президент Мохаммед Мурси начал укреплять позиции "Братьев-мусульман" во власти, удаляя военную элиту на второй план: он разорвал негласные договоренности с Высшим военным советом, отправив в отставку министра обороны Мохаммеда Хусейна ат-Тантауи, который временно осуществлял руководство страной, и ряд других представителей военного руководства.

Исламисты воспользовались достаточно неустойчивым демократическим климатом в стране и начали проводить свой политический курс на основе законов, близким к законам шариата¹³.

Таким образом, до прихода к власти "Братьев-мусульман" Египет с середины 50-х годов десятилетиями наследовал качественный состав политической элиты, которая переходила от эпохи Гамалы Абдель Насера к Анвару ас-Садату, и затем Хосни Мубраку. Однако революция "Арабской весны" и приход представителей исламистских движений в политическую элиту Египта, ознаменовал собой не только смену правящей элиты, но и обозначил перспективы дальнейшей смены политического устройства Египта.

Литература

1. Ахмедов В. Армия и власть на Ближнем и Среднем Востоке в эпоху глобализации и модернизации. МГИМО (У) МИД России, 2006.
2. Беляев И. От Насера до Мубарака // Азия и Африка сегодня № 8, 1990.
3. Борисов А.Б. Политическая элита Египта: пути эволюции // ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЭЛИТА БЛИЖНЕГО ВОСТОКА. М., 2000. – 176 с.
4. Воробьев А.А. Исламские фундаменталисты умеренного толка в общественно-политической жизни Арабской Республики Египет в 1981-2000 гг. Дис. канд. ист. наук: 07.00.03. Москва, 2006.
5. Восток и политика: политические системы, политические культуры, политические процессы / Под ред. А. Д. Воскресенского. – М.: Аспект Пресс, 2011. – 685 с.
6. Гаман-Голутвина О.В. Определение основных понятий элитологии [Электронный ресурс] / Полис., 2000, № 3. – Режим доступа: http://www.i-u.ru/biblio/archive/gamangolutvina_oprosnponelitol/
7. Конституция Арабской Республики Египет. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/archives/61>
8. Торкунов А. Современный международные отношения. [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/tork/14.php
9. Шумилин А. Египет: ловушка для исламистов // Новая газета №77, 13.07.2012 [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.u-f.ru/sites/default/files/ngz_076_all-op.pdf
10. Al'-Djavadi M. An-nuhba al'-misriya al'-hakima 1952-2000. Maktabat Madbuli, 2002.
11. Ali Abu Fatim M. Ar-rabiu al'arabiy. Lebanon, Mediaworld, 2012
12. Idris Lakrini. An-nuhbatu as-siyasiyatu al-arabiya. Shar'inatu al-auda' am intisar li-t-tahyir [электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.aljazeera.net/NR/exeres/9E9A9F28-75EB-44FF-8312-2D4A7C4B9D17.htm>
13. Mirak-Facebak M. Muhauissun fi as-sulta. Tahlil nafsiy li zu'amai istahdafathum as-saurat 2011. Beirut, International Press, 2012 – 146 с.

¹³ См. Ali Abu Fatim M. Ar-rabiu al'arabiy, с. 86.