Кавешников Н.Ю.

к.полит.н., доцент,

Заведующий Кафедрой европейской интеграции МГИМО (У) МИД России

**Возобновляемая энергетика в ЕС: смена приоритетов**

Европейский союз – один из лидеров в развитии возобновляемых источников энергии. За последние пятнадцать лет в ЕС сформировалась полноценная политика стимулирования ВИЭ, включающая четко обозначенные цели, широкий комплекс мер по их достижению и специфическую модель разделения ответственности между коммунитарным и национальным уровнями власти. К середине 2000-х годов Евросоюз на основе пакета мер по климату и энергетике перешел к комплексному подходу. Была поставлена новая цель – к 2020 г. довести производство ВИЭ до 20% от первичного потребления. Для реализации заявленной цели в 2009 г. была принята Директива 2009/28 по развитию возобновляемой энергетики, переводящая политические намерения в юридические обязательства. За период с 2002 по 2011 гг. общее производство возобновляемой энергии в ЕС выросло на 67%, среднегодовой темп роста составил 7,4%.

Однако существующее распределение полномочий между ЕС и государствами-членами нередко осложняет проведение последовательной политики в области ВИЭ, а реальные результаты не вполне соответствуют официальным целевым показателям. Индикативный характер нормативов, ограничение полномочий Евросоюза в этой сфере консультативными функциями и существовавшая схема взаимодействия между Еврокомиссией и государствами-членами затруднили выполнение заявленных планов.

Нежелание или неспособность значительного числа стран Евросоюза проводить регулятивные реформы с целью достижения согласованных на уровне ЕС нормативов – это лишь внешнее проявление проблемы. Основной фактор, сдерживающий развитие возобновляемой энергетики, – ее высокая себестоимость. Сегодня, несмотря на заметный технический прогресс и высокие цены на нефть, львиная доля возобновляемой энергетики неконкурентоспособна в сравнении с углеводородной энергетикой.

Каждая страна ЕС самостоятельно определяет набор методов финансовой поддержки ВИЭ. В электрогенерации практически все страны ЕС используют так называемые вводные тарифы (feed-in-tariff), под которыми подразумевают законодательно установленное обязательство сбытовых/сетевых компаний закупать электричество из ВИЭ по цене выше рыночной. Широкое распространение также получили инвестиционные гранты, налоговые льготы, квоты по закупке энергии из ВИЭ. Общий объем субсидий на развитие ВИЭ сегодня в ЕС оценивается минимум в 30 млрд евро в год. Все существующие меры поддержки ВИЭ представляют собой субсидии, которые либо выделяются напрямую из средств госбюджета, т.е. за счет налогоплательщиков, либо ведут к повышению общих цен на энергию и, следовательно, оплачиваются потребителями.

С наступлением кризиса возникла острая нехватка средств для субсидирования. В этой ситуации ряд стран ЕС начал изменять схемы поддержки ВИЭ и сокращать объем субсидирования. Вследствие сокращения субсидирования производство ВИЭ в Евросоюзе в 2011 г., впервые за последние пятнадцать лет, сократилось (см. *табл. 1*). Темпы роста производства ВИЭ были отрицательными в 20 странах ЕС.

На уровне ЕС смена приоритетов произошла на саммите Европейского совета 22 мая 2013 г. Он на политическом уровне декларировал изменение приоритетов энергетической политики ЕС: вместо «устойчивой энергии» на первый план была выдвинута «конкурентоспособная энергия».

Стремясь обеспечить граждан и бизнес «безопасной, устойчивой и доступной энергией», Евросоюз оказался в ловушке противоречащих друг другу целей. Сегодня уже ясно, что «устойчивая энергия», в частности возобновляемая энергетика, принесена в жертву «доступной», т.е. дешевой энергии. Изменение политики ЕС в области ВИЭ неизбежно приведет к резкому сокращению темпов роста ВИЭ, срыву ранее согласованных целевых нормативов и сохранению зависимости от импорта углеводородов.