Большова Н.Н. в.н.с. ЦРПИ ИМИ,

доцент кафедры интеграционных процессов

Тезисы доклада: Ответ ЕС на вызов международной иммиграции (на примере «кризиса беженцев» 2014-2015)

Проблема массового притока иммигрантов из третьих стран не раз остро встала перед странами ЕС в XX и XXI вв.: в 1970-е гг. после запрета на трудовую миграцию в связи с экономической рецессией и началом «семейной иммиграции», в 1990-е гг. в результате гражданской войны в бывшей Югославии, в 2000-х гг. в результате войн в Афганистане и в Ираке, наконец, в 2010 – 2015 гг. в результате событий «Арабской весны» и войны в Сирии. Поиск общих подходов к регулированию международной миграции ведется в ЕС на протяжении уже достаточно длительного времени. За это время государства-члены совместно с институтами ЕС разработали и утвердили юридические и политические основы в области регулирования международной миграции, которые должны гарантировать безопасность, экономическое и социальное благополучие ЕС. В этом смысле беспрецедентный наплыв беженцев из стран Северной Африки и Ближнего Востока в 2010 – 2015 гг. является настоящей проверкой на прочность для институтов ЕС и представляет реальный вызов для европейской солидарности внутри ЕС.

Тема иммигрантов занимает сегодня снова центральное место в политической повестке ЕС. Первое выступление председателя Еврокомиссии Ж.-К. Юнкера в Европарламенте (после переизбрания в 2015г.) была посвящена вопросу эффективного распределения потоков беженцев (квот и финансового бремени) между государствами-членами. Следствием текущего «кризиса беженцев» стала также актуализация «внешнего измерения» миграционной политики ЕС.

Политики на наднациональном и национальном уровнях регулярно подчеркивают в своих речах, что «кризис мигрантов» является общим вызовом для всех стран ЕС, соответственно требует от всех солидарности и активного участия (Могерини, Туск, Юнкер, Меркель и т.д.). Однако как показывает практика, проблема ответственности за распределение беженцев скорее разъединяет, чем объединяет страны ЕС. Позиции государств-членов резко разделились по вопросу реализации общей политики предоставления убежища. Острота данной темы будет сохраняться до тех пор, пока стороны не достигнуть полного согласия относительного общего и обязательного для всех подхода и не начнут реализовывать ее на практике. В рамках доклада будут рассмотрены подходы ЕС и отдельных государств-членов к решению «кризиса беженцев», а также влияние данного кризиса на эффективность институтов и политики ЕС как региональной интеграционной организации.