Саворская Екатерина Владимировна

к.полит.н.,

научный сотрудник Отдела международно-политических проблем ИМЭМО РАН;

доцент кафедры международных организаций

и мировых политических процессов ФМП МГУ

**Роль международных организаций в формировании глобального климатического управления[[1]](#footnote-1)\***

Экологическая политика в последние годы выходит на передний план и занимает все более значимое место в глобальной повестке дня. В то же время принятие политических решений в этой области сопряжено с целым рядом трудностей и требует специфических экспертных знаний, участия широкого круга стейкхолдеров, часто обладающих полярными интересами в рассматриваемом вопросе, а также способности к выстраиванию долгосрочной стратегии, предполагающей сочетание комплексных мер из различных областей политики.

Основы координации экологической политики государств на глобальном уровне были заложены в 1972 г. с созданием Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП)[[2]](#footnote-2). В 1976г. Всемирной метеорологической организацией был выпущен первый доклад об угрозе климатических изменений, носящих антропогенный характер[[3]](#footnote-3), основные выводы которого были подтверждены в докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) 1990г.[[4]](#footnote-4) В этой связи примечательно, какую роль в процессе формирования глобального климатического управления удалось сыграть Европейскому союзу, как известно, выступающему за соблюдение принципов многосторонности, международного права и «упреждающих действий». Последний из них отражает общую тенденцию, характерную для Европейского союза, заключающуюся в повышенном внимании к экспертным оценкам и научной информации при выработке внутренней и внешней политики, что обусловлено необходимостью находить компромисс между большим числом государств-членов, обладающих различными национальными интересами.

Помимо следования принципу «упреждающих действий» во внутренней политике, ЕС активно продвигал его принятие и на международном уровне, что привело к его закреплению в основополагающих международных договорах, составляющих правовую базу современного международного климатического режима – в Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН)[[5]](#footnote-5) (подписана на «Саммите Земли» в Рио-де-Жанейро в 1992 г., вступила в силу в 1994 г.) и в Киотском протоколе к РКИК об изменении климата[[6]](#footnote-6) (принят в 1997 г., вступил в силу в 2004 г.). Примером практической реализации принципа упреждающих действий может служить взаимодействие ЕС с Межправительственной группой экспертов по изменению климата. Исходя из данных МГЭИК, ЕС в 1996 г. представил свое видение целей и мер международной борьбы с глобальным изменением климата, включавшее, в частности, недопущение повышения температуры земной поверхности более чем на 2 градуса Цельсия по сравнению с доиндустриальным уровнем. Несмотря на то, что «2-х градусная» цель была основана на несколько неопределенных на тот момент научных данных, принятие за основу показателя, выраженного в простом числе, представлялось для ЕС политически и функционально оправданным, поскольку позволяло разработать меры предосторожности на основе моделей, привязывающих повышение температуры к концентрации выбросов парниковых газов.

Таким образом, с самого начала процесса формирования международного климатического режима образовалась своеобразная «коалиция» в составе целого ряда международных организаций и Европейского союза, активно продвигающих на международной арене свое видение будущего глобального климатического управления.

1. \* Исследование проведено при финансовой поддержке РГНФ, грант№ 14-07-00046а по теме: «Участие Евросоюза в глобальном хозяйственном управлении: организационный анализ». [↑](#footnote-ref-1)
2. Программа ООН по окружающей среде (1972). Доступ: http://www.un.org/ru/ga/unep/ (дата обращения: 15.09.2015). [↑](#footnote-ref-2)
3. Kellogg W.W. Effects Of Human Activities On Global Climate: A Summary, With Consideration Of The Implications Of A Possibly Warmer Earth. Geneva: Secretariat of the World Meteorological Organization, 1976. [↑](#footnote-ref-3)
4. Первый доклад МГЭИК по оценке изменения климата. Общий обзор МГЭИК (1990). Доступ: http://www.ipcc.ch/ipccreports/1992%20IPCC%20Supplement/IPCC\_1990\_and\_1992\_Assessments/Russian/ipcc\_90\_92\_assessments\_far\_overview\_ru.pdf (дата обращения: 15.09.2015). [↑](#footnote-ref-4)
5. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК) (1992). Доступ: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/climate\_framework\_conv.shtml (дата обращения: 20.07.2015). [↑](#footnote-ref-5)
6. Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (1997). Доступ: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/kyoto.shtml (дата обращения: 15.09.2015). [↑](#footnote-ref-6)