Близнецкая Екатерина Александровна

Специалист Центра изучения комплексных проблем

природопользования и окружающей среды

**Экологическая проблематика в деятельности**

**межправительственных организаций**

Не будет преувеличением сказать, что современное международное сотрудничество в области охраны окружающей среды это чрезвычайно пестрое, динамичное и сложное на- правление мировой политики. Для того, чтобы выделить основные тенденции, обозначить главных и не главных акторов или просто попытаться понять как влияют многочисленные конвенции, организации, фонды на реальное состояние окружающей среды или на национальную экологическую политику потребуется очень много терпения. Эта невероятно "живая" и богатая на материал сфера мирополитических взаимодействий остается лишенной серьезного внимания теоретиков от политических наук, особенно в нашей стране.

Зарубежные исследования международной экологической политики выстраиваются вокруг относящейся к институциональной теории международных отношений, концепций "режимов" и "глобального управления", хотя более успешным можно признать изучение не всего экологического сотрудничества, а его отдельных сфер, таких как изменение климата или международная торговля дикими исчезающими видами.

Между тем, отсутствие четких представлений об "архитектуре" международного экологического сотрудничества препятствует дальнейшему пониманию роли межгосударственных и надгосударственных структур в решении критических для мира и каждой страны проблем.

Все межправительственные организации, с одной стороны, сами служат форумами многосторонней дипломатии, с другой, они же и осуществляют координацию между глобальным, национальным и субнациональным уровнями управления в реализации принятых соглашений и согласованных мер.

Деятельность международных организаций в области охраны окружающей среды можно разделить на 5 институциональных кластеров, каждый из которых выстроен вокруг определенной темы (проблемы):

-кластер климатической дипломатии

-кластер озоновой дипломатии

-кластер сохранения биоразнообразия

-кластер химических конвенций

-кластер охраны морей и океанов

Под "кластером" здесь понимается набор связанных в той или иной степени соглашений (конвенций), межправительственных и международных организаций.

Конечно, все кластеры пересекаются друг с другом, установить четкие границы не представляется возможным ввиду естественной связанности проблем. Между тем, принимание в расчет этой связанности представляет собой большую проблему в политическом смысле, потому как и государства-члены и отдельные МПО стремятся четко разграничивать компетенции и сферы ответственности.

Международная морская организация администрирует режим судоходства и пользования биоресурсов в открытом море и она же создает требованиям к судам, в связи с увеличившейся транспортировкой углеводородов и жидких вредных веществ, она же регулирует вопрос снижения выбросов парниковых газов морским транспортом. ФАО в целях борьбы с голодом содействует развитию сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности, также разрабатывает правила и кодексы поведения в области устойчивого сельского хозяйства, рыболовства, лесопользования, сохранения биоразнообразия сельскохозяйственных культур. ЮНИДО содействует промышленному развитию, особенно в развивающихся странах и является агентством-исполнителем по Монреальскому протоколу о выводе из обращения озоноразрушающих веществ.

Однако необходимо очень осторожно переносить проблематику учебников экологии в сферу деятельности межправительственных организаций. Несмотря на то, что они участвуют в решении экологических проблем, делают это они в соответствии с логикой функционирования международных институтов. Все социальные институты, в том числе и МПО и право постоянно меняются, находясь под влиянием политик государств-членов и объективных глобальных процессов.

Маловероятно, что в ближайшие десятилетия в многосторонней системе, олицетворяемой ООН произойдут какие-либо принципиальные изменения ее фундаментальных основ – равенства государств, запрет применения силы или угрозы силой, признание прав человека на достойную жизнь и коллективное создание благоприятных условий для развития человечества. Но будет сильно меняться глобальная окружающая среда. И будут меняться механизмы решения и сами процедуры принятия решений.