Фадеева Любовь Александровна

Пермский государственный национальный

исследовательский университет,

заведующая Кафедрой политических наук,

д.и.н., профессор

**Деволюция в контексте европейской интеграции**

Деволюция как элемент конституционной реформы, предоставляющей автономию Шотландии и Уэльсу, была проведена в значительной мере под воздействием активной региональной политики Европейского союза. Успех в создании региональных автономий в Шотландии и – более скромный в Уэльсе - пришелся на период активной регионализации в ЕС.

В 1999 году были проведены Акты о деволюции, предусматривавшие создание парламентов в Шотландии и Уэльсе. Аналогичный орган (Ассамблея) был создан Белфастским соглашением между католиками и протестантами в Северной Ирландии. В 2012 году британский Парламент принял новый Акт о Шотландии (Scotland Act 2012), в соответствии с которым шотландскому правительству был передан максимальный объем полномочий по финансовым вопросам за всю историю Соединенного Королевства. Процессы европейской интеграции существенно усилили шотландский регионализм, национальное шотландское самосознание и осознание шотландцами весомой собственной роли внутри Великобритании.

В культурно-языковом плане шотландский гэльский и англо-шотландский (скотс) были официально признаны в 1992 году Европейской хартией региональных языков и языков меньшинств, которую в 2001 году ратифицировало правительство Великобритании. Один из плодов деволюции – возможность Шотландии более активно участвовать в движении регионов внутри Европейского союза, иметь от этого определенные дивиденды. 28 мая 2001 г. Шотландия, наряду с другими 7 регионами, имеющими свои парламенты, подписала Фландрскую декларацию, которая явилась очередным результатом процессов регионализации в Европе.

Шотландия получила свою квоту депутатов в Европарламенте. Несмотря на то, что европейская политика является исключительной компетенцией Вестминстера и британского правительства, более 80% делегированных региону полномочий в той или иной степени подпадают под действие решений, принимаемых на уровне Европейского Союза.

Эксперты считают, что деволюция усилила позиции Шотландии как внутри страны, так и в Евросоюзе. По опросам общественного мнения, более половины респондентов согласны с утверждением, что Шотландия как независимое государство в рамках ЕС сможет добиться большего, нежели в составе Соединенного Королевства.

В связи с готовящимся референдумом о членстве Британии в ЕС встает вопрос, как развернутся события, если Шотландия захочет остаться в составе ЕС, а другие части Соединенного Королевства примут другое решение. Исследования, проведенные в июле 2015, показали, что две трети шотландцев выступают за сохранение членства в ЕС по сравнению с половиной респондентов в Англии и Уэльсе.

UKIP представлена в Шотландии слабее, чем в других регионах; бизнес, тред-юнионы и гражданское общество настроены в пользу Европы. Нынешнее правительство Шотландии подтвердило поддержку социального измерения Европы, в отличие от правительства Камерона, и считает разумным подчеркивать приверженность к Европе. М.Китинг фиксирует прагматизм меньшего евроскептицизма шотландцев.